

UCHWAŁA NR XX/125/25
RADY MIEJSKIEJ W NAŁĘCZOWIE

z dnia 16 października 2025 roku

**w sprawie likwidacji Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Nałęczowie
w celu zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f oraz lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1, art. 6 ust. 1, art. 22 i art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 679 z późn. zm.), art. 13 ust. 1 i art. 37 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1145 z późn. zm.) oraz art. 16 ust. 1, ust. 3, ust. 5 i ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) **Rada Miejska w Nałęczowie uchwala co następuje:**

§ 1.

1. Likwiduje się samorządowy zakład budżetowy działający pod nazwą: Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Nałęczowie, zwany dalej również „Zakładem” w celu przekształcenia go w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością działającą pod firmą: Nałęczowskie Usługi Komunalne spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, zwaną dalej „Spółką”.
2. Dniem przekształcenia jest dzień rejestracji Spółki w Krajowym Rejestrze Sądowym.
3. Jedynym wspólnikiem powstałej w wyniku przekształcenia Spółki będzie Gmina Nałęczów.

§ 2.

1. Spółka kontynuować będzie działalność Zakładu określoną w jego statucie, w szczególności będzie realizować obowiązki Gminy Nałęczów związane z wykonywaniem jej zadań własnych, dotyczących prowadzenia gospodarki komunalnej i mieszkaniowej.
2. Powierza się nowopowstałej Spółce prowadzenie dotychczasowej działalności Zakładu, w tym w szczególności:
 - 1) prowadzenie gospodarki gminnym budownictwem mieszkaniowym, w tym utrzymanie i rozwój zasobów mieszkaniowych Gminy,

- 2) utrzymanie gminnych dróg, ulic, mostów i placów,
 - 3) administrowanie targowiskami oraz placami i halami targowymi,
 - 4) utrzymanie gminnych cmentarzy,
 - 5) utrzymanie zieleni i zadrzewień,
 - 6) utrzymanie terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
 - 7) utrzymanie czystości i porządku, w tym odbiór odpadów komunalnych z wyłączeniem gospodarstw domowych na terenie Gminy,
 - 8) odbiór nieczystości płynnych z posesji niepodłączonych do gminnego systemu kanalizacji.
3. Poza działalnością wskazaną w ust. 2 Spółka może także prowadzić inną działalność na warunkach i zasadach określonych odpowiednimi przepisami prawa, wpisaną w akcie notarialnym zawierającym akt założycielski Spółki.
4. Szczegółowy przedmiot działalności Spółki zostanie określony w akcie założycielskim Spółki.

§ 3.

1. Spółka wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.
2. Spółka przejmuje wszystkie prawa i obowiązki Zakładu wynikające ze stosunków pracy, powstałych w ramach dotychczasowej działalności Zakładu. Pracownicy Zakładu stają się z dniem przekształcenia pracownikami Spółki, z zachowaniem warunków zatrudnienia.
3. Składniki mienia Zakładu stają się majątkiem Spółki i stanowią pokrycie jej kapitału.
4. Spółka przejmuje składniki mienia Zakładu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.
5. Spółka przejmuje należności i zobowiązania zlikwidowanego Zakładu.
6. W ramach czynności związanych z likwidacją Zakładu w celu przekształcenia w Spółkę, zostaną szczegółowo określone składniki majątku, o których mowa w ust. 3, a także wysokość kapitału zakładowego Spółki oraz zostanie opracowany akt założycielski Spółki.
7. Ewentualna niepodzielna różnica pomiędzy wartością składników mienia Zakładu, a wartością nominalną objętych w zamian udziałów przekazana zostanie na kapitał zapasowy Spółki.

8. Różnica między stanem funduszy Zakładu, a kapitałem zakładowym Spółki przekazana zostanie na kapitał zapasowy Spółki.

§ 4.

1. Na pokrycie kapitału Spółki Gmina Nałęczów może wnieść wkłady pieniężne i niepieniężne.
2. Tytułem wkładu niepieniężnego Gmina Nałęczów wniesie do Spółki w drodze aportu zespół składników majątkowych związanych z dotychczas prowadzoną przez Zakład działalnością.
3. Wyraża się zgodę na objęcie przez Gminę Nałęczów 100 % udziałów w nowoutworzonej Spółce w zamian za wkład niepieniężny (aport).

§ 5.

Burmistrz Nałęczowa upoważniony jest do wykonania wszelkich czynności związanych z likwidacją Zakładu w celu przekształcenia w Spółkę oraz z utworzeniem Spółki, a w szczególności:

- 1) ustalenia zasad i harmonogramu przeprowadzenia likwidacji Zakładu oraz osób odpowiedzialnych za przeprowadzenie procesu likwidacji,
- 2) szczegółowego określenia wnoszonych do Spółki składników majątku likwidowanego Zakładu i ich wartości,
- 3) określenia wysokości kapitału zakładowego Spółki, wielkości i liczby udziałów w Spółce i sposobu ich pokrycia,
- 4) opracowania aktu założycielskiego Spółki,
- 5) powołania członków Rady Nadzorczej Spółki.

§ 6.

1. Określa się dzień zakończenia likwidacji Zakładu na 31 grudnia 2025 r.
2. Zawiązanie Spółki nastąpi w terminie do dnia 1 stycznia 2026 r.
3. Likwidacja Zakładu nastąpi z dniem przekształcenia.

4. Ostatecznym dniem likwidacji Zakładu i przekształcenia w Spółkę jest dzień wpisania Spółki do Krajowego Rejestru Sądowego.

§ 7.

1. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nałęczowa.
2. Burmistrz Nałęczowa może powierzyć czynności likwidacyjne wskazanym przez siebie osobom.

§ 8.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W celu realizacji zadań własnych, w szczególności w zakresie prowadzenia gospodarki komunalnej i mieszkaniowej, Gmina Nałęczów (dalej również jako: „Gmina”) utworzyła na podstawie uchwały XIV/60/91 Rady Miejskiej w Nałęczowie z dnia 27 marca 1991 r. budżetowy zakład pod nazwą Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Nałęczowie, zwany dalej: „Zakładem”.

Poprzez wskazany Zakład Gmina realizuje zadania własne w zakresie prowadzenia gospodarki komunalnej i mieszkaniowej, ze szczególnym uwzględnieniem gospodarki gminnym budownictwem mieszkaniowym oraz utrzymaniem gminnych dróg, ulic, mostów i placów. Dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza możliwości rozwoju świadczonych usług i nie daje pewności osiągnięcia najniższych z możliwych kosztów prowadzenia jednostki. Podstawowym mankamentem dotychczasowych rozwiązań jest przede wszystkim ograniczona samodzielność organizacyjna Zakładu, brak środków na inwestycje, mała autonomia podmiotu, który całkowicie uzależniony jest od budżetu Gminy, ograniczenie zakresu działań Zakładu tylko do realizacji zadań własnych Gminy, brak osobowości prawnej oraz ograniczona możliwość pozyskiwania kapitału i środków zewnętrznych.

Niniejsza uchwała przewiduje przekształcenie – poprzez likwidację gminnego zakładu budżetowego – w kapitałową spółkę prawa handlowego (jaką jest spółka z ograniczoną odpowiedzialnością) w oparciu o m.in. przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Działanie takie ma na celu przystosowanie podmiotu działającego dotychczas w formie zakładu budżetowego do funkcjonowania w warunkach konkurencji w gospodarce rynkowej jako spółka prawa handlowego.

Ze względu na wysoką sprawność i efektywność realizacji zadań własnych, coraz częściej stosowanym przez gminy rozwiązaniem jest powoływanie spółek prawa handlowego, które często powstają z przekształcenia zakładu budżetowego. Zmiana formy prawnej prowadzenia gospodarki komunalnej w zakresie objętym przedkładaną uchwałą podyktowana jest koniecznością dostosowania ram działalności samorządowego zakładu budżetowego do zmieniającego się otoczenia prawnego i konkurencyjnego, w jakim funkcjonuje Zakład. Celem uchwały jest również stworzenie optymalnego modelu ekonomicznego pozwalającego na efektywne wykorzystanie posiadanego potencjału techniczno-organizacyjnego i majątkowego Zakładu. Zakładany efekt ma się sprowadzić do polepszenia jakości świadczonych usług publicznych oraz osiągnięcia maksymalnych efektów w stosunku do ponoszonych kosztów działalności.

Za utworzeniem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w celu realizacji zadań własnych Gminy przemawiają przede wszystkim poniższe argumenty:

- 1) prowadzenie działalności w formie utworzonej Spółki zwiększy autonomię tej jednostki,**
- 2) utworzenie spółki docelowo stworzy możliwości efektywnego rozliczania podatku VAT ,**
- 3) Spółka będzie gospodarować swoim majątkiem i będzie tym samym zainteresowana redukcją kosztów, gdyż efekty oszczędności pozostają w tworzonym przedsiębiorstwie,**
- 4) samodzielność Spółki motywować będzie do poszukiwania dodatkowych możliwości na rynku, a w związku z tym Spółka będzie mogła rozszerzyć zakres działalności poza teren Gminy oraz poza sferę użyteczności publicznej (stosownie do treści art. 7 ustawy o gospodarce komunalnej, działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego), przy jednoczesnym utrzymaniu zasad priorytetu zadań własnych Gminy,**
- 5) spółka z ograniczoną odpowiedzialnością posiada osobowość prawną, dzięki czemu ma możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału, np. zaciągania kredytów, zawierania umów leasingu lub wchodzenia w partnerstwo publiczno-prywatne, zaś zakład budżetowy osobowości prawnej nie posiada, co znacznie ogranicza jego możliwości w tym zakresie,**
- 6) spółka z ograniczoną odpowiedzialnością może samodzielnie aplikować o środki pomocowe, w tym środki z funduszy unijnych,**
- 7) wydzielenie na zewnątrz budżetu Gminy zobowiązań wynikających z działalności Spółki nie spowoduje zwiększenia ogólnego zadłużenia budżetu,**
- 8) forma prawna Spółki daje możliwość samodzielnego prowadzenia działalności inwestycyjnej,**
- 9) spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunki inwestowania i może na ten cel wygospodarować dodatkowe środki; jednocześnie Gmina nie zostanie pozbawiona możliwości współdecydowania o realizowanych inwestycjach – zależeć to będzie od odpowiednich postanowień w akcie założycielskim Spółki, w którym to Gmina będzie uwzględniona jako jedyny udziałowiec (wspólnik) nowopowstałej Spółki,**
- 10) zarządzanie spółką jest bardziej elastyczne, spółka może też bardziej koncentrować się na oczekiwaniach odbiorców usług-mieszkańcach, niż jej właściciela, gdyż rozliczana jest z**

efektów działania, może realizować usługi na rzecz mieszkańców, np. przyłącza wodno-kanalizacyjne

11) szybciej reaguje na potrzeby odbiorców usług, choćby z uwagi na samodzielność w zarządzaniu własnymi zasobami.

Zmiana formy organizacyjnej spowoduje, że zadania własne Gminy będą organizowane jeszcze sprawniej oraz z zachowaniem zasad efektywnej gospodarki. Utworzenie Spółki sprawi, że świadczenie usług i prowadzenie inwestycji odbywać się będzie przede wszystkim w oparciu o środki nowopowstałego podmiotu. Spółka uzyska ponadto możliwość dostępu do środków zewnętrznych, a także zyska możliwość wykonywania prac na rzecz innych jednostek. Gmina jako jedyny udziałowiec zachowa wpływ na funkcjonowanie i kierunki rozwoju przekształconej jednostki. Gmina będzie miała również zagwarantowaną możliwość wpływania na poziom cen świadczonych usług w celu dopasowania ich do specyfiki lokalnego rynku. W myśl przepisu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, spółka określa w regulaminie, który wymaga zatwierdzenia przez organ wykonawczy gminy, zasady korzystania z usług publicznych świadczonych przez ten podmiot, a także obowiązki spółki wobec odbiorców usług.

Celem uchwały jest także stworzenie optymalnego modelu ekonomicznego pozwalającego na jak najbardziej efektywne wykorzystanie mechanizmów odtwarzania majątku.

Za podjęciem decyzji o przekształceniu Zakładu w Spółkę i powierzeniem tej Spółce zadań z wyżej wskazanego zakresu przemawiają również względy ekonomiczne. Przedmiot działalności Zakładu i rosnące potrzeby mieszkańców Gminy wiążą się z koniecznością dokonywania znacznych nakładów finansowych na inwestycje odtworzeniowe, modernizacyjne i rozwojowe. Inwestycje te dotychczas obciążały budżet Gminy. Zmiana formy prawnej Zakładu pozwoli na częściowe odciążenie budżetu Gminy. Utworzenie Spółki, w której Gmina będzie posiadała 100% udziałów i która przejmie majątek po likwidowanym Zakładzie, należy uznać za rozwiązanie korzystne.

Generalnie spółki prawa handlowego charakteryzują się większą elastycznością w działaniu, szybciej i łatwiej dostosowują się do zmieniających się warunków społecznoekonomicznych i dysponując majątkiem o odpowiednim standardzie, świadcząc usługi o ustalonym poziomie wymagają mniejszego finansowego wsparcia właścicielskiego niż zakłady i jednostki budżetowe. Dodatkowo, prowadzenie działalności w formie spółki zwiększa autonomię jednostki, wpływa na zainteresowanie redukcją kosztów z uwagi na to, że oszczędności pozostają w spółce i mogą być przez nią racjonalnie wykorzystane. Spółka ma możliwość prowadzenia własnej polityki inwestycyjnej, a mając wpływ na kierunki inwestowania może wypracowywać na ten cel własne środki, jak również korzystać z

finansowania zewnętrznego, niedostępnego dla Gminy. Nie oznacza to jednak utraty kontroli przez Gminę nad działalnością przedsiębiorstwa komunalnego. Relacje pomiędzy Spółką a Gminą, jako jej właścicielem, są bardziej przejrzyste.

Formułę i tryb zmiany formy prawnej wyznaczają wskazane poniżej przepisy.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 679 z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjne, a także mogą przystępować do takich spółek. W związku z powyższym jednostka samorządu terytorialnego może być założycielem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, do której stosuje się odpowiednio przepisy kodeksu spółek handlowych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. f, g i h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) do wyłącznej właściwości rady gminy należy tworzenie i przystępowanie do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywanie i występowanie z nich, określanie zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta, tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenia ich w majątek.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 i art. 7 ustawy o gospodarce komunalnej samorządowe zakłady budżetowe prowadzą gospodarkę finansową na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego

Zgodnie z art. 22 ust. 1 i 3 ustawy o gospodarce komunalnej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji. Czynności związane z likwidacją samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz lub prezydent miasta).

Na podstawie art. 23 ust. 1 – 3 ustawy o gospodarce komunalnej składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki. Prawo zarządu gruntem samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę staje się prawem użytkowania wieczystego spółki. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego.

Natomiast na podstawie art. 16 ust. 1, 3, 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy, łączy, przekształca w inną formę organizacyjno-prawną i likwiduje samorządowy zakład budżetowy; przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzednio jego likwidacji, a likwidując samorządowy zakład budżetowy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu.

Powołane przepisy traktują zatem likwidację samorządowego zakładu budżetowego i zawiązanie na bazie jego mienia spółki kapitałowej jako przekształcenie organizacyjno-prawne.

Przy planowanym sposobie przekształcenia zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych Gminy, gdyż likwidacja zakładu budżetowego nastąpi z dniem przekształcenia. Niemniej jednak, z uwagi na specyfikę postępowania rejestrowego i czas jego trwania, w treści § 6 ust. 4 przedmiotowej uchwały wskazano, że ostatecznym dniem likwidacji Zakładu i przekształcenia go w Spółkę będzie dzień wpisania Spółki do Krajowego Rejestru Sądowego.

Należności i zobowiązania zaciągnięte w imieniu i na rzecz Gminy przez Zakład przejmie nowopowstała Spółka.

Ponadto dotychczasowi pracownicy Zakładu staną się pracownikami Spółki na obecnych zasadach i warunkach oraz przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy, stosownie do treści art. 23¹ § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 277 z późn. zm.).

Za przekształceniem Zakładu w spółkę przemawia również nieskomplikowana forma prawna oraz możliwość wykonywania przez Gminę bezpośredniej kontroli nad spółką. Spółka z o.o. jest najbardziej efektywną i najtańszą formą organizacyjno-prawną. Wybór takiego rozwiązania zapewnia Gminie wpływ na realizację zadań własnych poprzez to, że Gmina pozostanie jedynym udziałowcem Spółki, określającym każdorazowo poziom swojego zaangażowania kapitałowego w Spółkę, a także zachowa kontrolę nad funkcjonowaniem Spółki również poprzez delegowanie swoich przedstawicieli do jej organów statutowych.

Mając powyższe na uwadze podjęcie przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską w Nałęczowie znajduje pełne uzasadnienie faktyczne i prawne.