

Nałęczów, 19.08.2025 r.

Radni Rady Miejskiej w Nałęczowie

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Nałęczowie

Zgłoszenie projektów uchwał

Działając na podstawie przysługującego nam prawa inicjatywy uchwałodawczej, przekazuję w załączeniu projekty uchwał przygotowane w związku z potrzebą dostosowania przepisów Statutu Gminy Nałęczów oraz uchwał organizacyjnych Rady do obowiązujących regulacji ustawowych i praktyki funkcjonowania organów gminy.

Lista projektów:

1. **Projekt uchwały zmieniającej Statut Gminy Nałęczów** – w zakresie dostosowania terminów zwoływania komisji i uzyskiwania opinii budżetowej w przypadku sesji nadzwyczajnych.
2. **Projekt uchwały zmieniającej Statut Gminy Nałęczów** – wprowadzający obowiązek uchwalania planów pracy Rady i komisji (§ 43a i § 72a).
3. **Projekt uchwały zmieniającej Statut Gminy Nałęczów** – wprowadzający możliwość wystąpienia mieszkańców podczas sesji (na wniosek poparty podpisami).
4. **Projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie diet radnych i sołtysów** – w zakresie wyłączenia potrąceń za nieobecności na sesjach nadzwyczajnych.
5. **Projekt uchwały w sprawie zmiany planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej na rok 2025** – dodający punkt 5 o kontroli działań Burmistrza Nałęczowa w związku z unieważnieniem części przetargu nr IZ.271.18.2024/P.
6. **Projekt uchwały w sprawie zmiany planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej na rok 2025** – dodający punkt 6 o kontroli działań Burmistrza Nałęczowa w związku działką gminną nr 312/8 obręb 0001 Nałęczów Miasto.

Projekty uchwał zostały przygotowane w oparciu o przepisy ustawy o samorządzie gminnym, obowiązujący Statut Gminy Nałęczów oraz aktualne orzecznictwo sądów administracyjnych. Mają one na celu zapewnienie spójności prawa miejscowego, zwiększenie przejrzystości prac Rady oraz ułatwienie mieszkańcom udziału w życiu publicznym.

Proszę o skierowanie projektów do dalszych prac.

Z wyrazami szacunku,

Robert Matusz
Katarzyna Rogi
Krzysztof Murawski

1

Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Nałęczowie
z dnia 2025 r.
w sprawie zmiany Statutu Gminy Nałęczów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 i art. 22 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.), Rada Miejska w Nałęczowie uchwala, co następuje:

§ 1.

W Statucie Gminy Nałęczów, stanowiącym załącznik do Uchwały Nr IX/60/19 Rady Miejskiej w Nałęczowie z dnia 27 maja 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Nałęczów (Dz. Urz. Woj. Lubel. poz. 3984), wprowadza się następujące zmiany:

1. W § 76 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„Najpóźniej na 6 dni przed posiedzeniem komisji doręcza się jej członkom zawiadomienie o nim, **z wyłączeniem posiedzeń zwołanych w związku z sesją nadzwyczajną, o której mowa w § 28 i § 36. W takim przypadku zawiadomienie może być doręczone w terminie krótszym, z uwzględnieniem daty sesji ustalonej przez Przewodniczącego Rady.**”
2. W § 60 ust. 3 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:
„W przypadku projektów uchwał dotyczących budżetu gminy rozpatrywanych na sesji nadzwyczajnej, opinia Komisji Gospodarki, Budżetu i Mienia Komunalnego powinna być przedstawiona przed głosowaniem nad uchwałą, przy czym posiedzenie komisji może być zwołane w trybie pilnym, niezależnie od terminów wskazanych w § 76.”

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nałęczowa.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Uzasadnienie

Celem zmiany Statutu Gminy Nałęczów jest usunięcie niezgodności pomiędzy jego obecnymi zapisami a ustawą o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, na wniosek Burmistrza lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady, Przewodniczący Rady zobowiązany jest zwołać sesję nadzwyczajną w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku. W praktyce powoduje to, że zachowanie sześciodniowego terminu zawiadamiania członków komisji, przewidzianego w § 76 ust. 3 Statutu, może być niemożliwe.

W obowiązującym Statucie brak jest regulacji rozróżniających tryb zwoływania posiedzeń komisji w związku z sesjami zwykłymi i nadzwyczajnymi. Taka luka prowadzi do kolizji prawa miejscowego z przepisem ustawowym. Jak wskazał Wojewoda Lubelski w piśmie z 10 czerwca 2025 r. (PN-II.1410.53.2025), § 76 ust. 3 Statutu należy interpretować w sposób, który nie wyłącza zastosowania art. 20 ust. 3 ustawy. Podobne stanowisko wyraził również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z 19 grudnia 2024 r. (III SA/Lu 637/24).

Wprowadzona zmiana:

- zachowuje 6-dniowy termin zawiadamiania członków komisji w przypadku sesji zwykłych,
- wprowadza wyjątek dla sesji nadzwyczajnych, w których krótsze terminy wynikają wprost z ustawy,
- gwarantuje możliwość uzyskania wymaganej opinii Komisji Gospodarki, Budżetu i Mienia Komunalnego, bez ryzyka naruszenia prawa,
- zapewnia spójność przepisów statutu z ustawą o samorządzie gminnym oraz orzecnictwem sądów administracyjnych.

Przyjęcie uchwały jest konieczne dla prawidłowego funkcjonowania Rady Miejskiej i uniknięcia podobnych sporów interpretacyjnych w przyszłości.

2

Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Nałęczowie
z dnia 2025 r.
w sprawie zmiany Statutu Gminy Nałęczów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 i art. 22 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.), Rada Miejska w Nałęczowie uchwala, co następuje:

§ 1.

W Statucie Gminy Nałęczów, stanowiącym załącznik do uchwały Nr IX/60/19 Rady Miejskiej w Nałęczowie z dnia 27 maja 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Nałęczów (Dz. Urz. Woj. Lubel. poz. 3984), wprowadza się następujące zmiany:

1. Po § 43 dodaje się § 43a w brzmieniu:

„§ 43a.

1. Rada działa zgodnie z planem pracy uchwalanym do trzech miesięcy od rozpoczęcia kadencji, a w kolejnych latach do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczy plan.
2. Projekt planu pracy Rady przygotowuje Przewodniczący Rady.
3. W razie potrzeby Rada może dokonywać zmian i uzupełnień w planie pracy.
4. Sesjami zwyczajnymi są sesje przewidziane w planie pracy Rady."

2. Po § 72 dodaje się § 72a w brzmieniu:

„§ 72a.

1. Komisje stałe Rady działają zgodnie z planem pracy uchwalanym przez Radę na wniosek przewodniczących komisji, do trzech miesięcy od rozpoczęcia kadencji, a w kolejnych latach do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczy plan.
2. Projekt planu pracy komisji przygotowuje przewodniczący danej komisji.
3. W razie potrzeby Rada może dokonywać zmian i uzupełnień planu pracy komisji.
4. Posiedzeniami zwyczajnymi komisji są posiedzenia przewidziane w planie pracy.
5. Przepisy niniejszego paragrafu stosuje się odpowiednio do Komisji Rewizyjnej z uwzględnieniem jej odrębnych regulacji statutowych."

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nałęczowa.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

UZASADNIENIE

Celem wprowadzonych zmian jest uporządkowanie trybu pracy Rady Miejskiej i jej komisji poprzez obowiązek uchwalania planów pracy.

Dotychczas Statut nie przewidywał jasnej procedury ani terminów przyjmowania planów pracy, co powodowało brak jednolitej praktyki. Dodane przepisy:

- wprowadzają obowiązek uchwalania planu pracy Rady i komisji w określonych terminach,
- zobowiązują przewodniczących do przygotowania projektów planów,
- umożliwiają elastyczne zmiany planów w ciągu roku,
- definiują sesje i posiedzenia zwyczajne jako te, które wynikają z planu pracy.

Rozwiązanie to jest zgodne z art. 22 ustawy o samorządzie gminnym, powierzającym statutowi regulację organizacji wewnętrznej i trybu pracy organów gminy, a także z zasadą przejrzystości działania organów publicznych.

Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Nałęczowie
z dnia 2025 r.
w sprawie zmiany Statutu Gminy Nałęczów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 i art. 22 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.), Rada Miejska w Nałęczowie uchwala, co następuje:

§ 1.

W Statucie Gminy Nałęczów, stanowiącym załącznik do uchwały Nr IX/60/19 Rady Miejskiej w Nałęczowie z dnia 27 maja 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Nałęczów, wprowadza się następujące zmiany:

1. Po § 44 dodaje się § 44a w brzmieniu:

„§ 44a.

1. Mieszkaniec Gminy Nałęczów ma prawo zabrać głos w sprawach objętych porządkiem obrad sesji Rady Miejskiej lub w punkcie "Wolne wnioski".
2. Wniosek o udzielenie głosu składa się do Przewodniczącego Rady Miejskiej najpóźniej na 24 godziny przed rozpoczęciem sesji. Do wniosku dołącza się listę co najmniej 10 mieszkańców gminy popierających wystąpienie.
3. Przewodniczący Rady Miejskiej udziela głosu mieszkańcowi, który spełnił warunki określone w ust. 2.
4. Rada Miejska może w drodze uchwały ustalić dodatkowe zasady organizacyjne dotyczące kolejności i trybu wystąpień mieszkańców."

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nałęczowa.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Uzasadnienie

Celem uchwały jest wzmocnienie mechanizmów partycypacji społecznej w Gminie Nałęczów poprzez umożliwienie mieszkańcom zabierania głosu podczas sesji Rady Miejskiej na jasno określonych zasadach.

Dotychczas Statut przewidywał, że głosu mieszkańcom udziela Przewodniczący Rady w sposób uznaniowy. Takie rozwiązanie nie zapewniało mieszkańcom pewności, że będą mogli zaprezentować swoje stanowisko w sprawach objętych porządkiem obrad.

Wprowadzona zmiana daje mieszkańcom realny wpływ na debatę publiczną. Każdy mieszkaniec, który przedłoży wniosek poparty przez co najmniej 10 innych mieszkańców gminy, uzyskuje gwarancję wystąpienia na sesji. Wymóg zebrania podpisów stanowi filtr zapobiegający przypadkowym lub jednostkowym wystąpieniom, a jednocześnie nie stanowi bariery nie do pokonania dla osób faktycznie zainteresowanych udziałem w życiu publicznym.

Rozwiązanie to jest zgodne z art. 11b ustawy o samorządzie gminnym, który przyznaje mieszkańcom prawo wstępu na sesje rady gminy, oraz realizuje konstytucyjną zasadę udziału obywateli w życiu publicznym. Wprowadzenie tej regulacji podnosi transparentność prac Rady i wzmacnia dialog pomiędzy mieszkańcami a organami gminy.

Jednocześnie uchwała zachowuje porządek obrad, gdyż wnioski muszą być składane z wyprzedzeniem i spełniać określone wymogi formalne.

Przyjęcie uchwały pozwoli na bardziej efektywną i otwartą komunikację między mieszkańcami a Radą Miejską, wzmacniając rolę samorządu jako wspólnoty mieszkańców.

**Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Nałęczowie
z dnia 2025 r.**

w sprawie zmiany uchwały nr III/14/24 Rady Miejskiej w Nałęczowie z dnia 10 czerwca 2024 r. w sprawie wysokości i zasad otrzymywania diet przysługującym radnym oraz przewodniczącym organów wykonawczych jednostek pomocniczych gminy

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.), Rada Miejska w Nałęczowie uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale nr III/14/24 Rady Miejskiej w Nałęczowie z dnia 10 czerwca 2024 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. W § 2 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
„Obniżenie diety, o którym mowa w ust. 1 i 2, nie ma zastosowania do nieobecności radnego na sesji Rady lub posiedzeniu komisji zwołanych w trybie nadzwyczajnym, o którym mowa w art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.”
2. W § 3 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:
„Postanowienia dotyczące obniżania diety w związku z nieobecnościami nie dotyczą sesji nadzwyczajnych ani komisji zwoływanych w związku z tymi sesjami.”

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nałęczowa.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Uzasadnienie

Celem zmiany uchwały jest dostosowanie zasad obniżania diet do szczególnego trybu zwoływania sesji nadzwyczajnych, przewidzianego w art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Dieta radnego – zgodnie z art. 25 ust. 4 tej ustawy oraz utrwalonym orzecznictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego (m.in. wyroki: III OSK 2472/21 z 27 czerwca 2023 r., III OSK 5279/21 z 14 czerwca 2022 r., II OSK 570/19 z 28 kwietnia 2020 r.) – ma charakter **ryczałtowej rekompensaty**, a nie wynagrodzenia za posiedzenia. Jest świadczeniem mającym na celu pokrycie kosztów i utraconych korzyści związanych z wykonywaniem mandatu radnego, obejmującym zarówno udział w sesjach i komisjach, jak i pracę pomiędzy posiedzeniami (kontakty z mieszkańcami, przygotowywanie się do obrad).

Obowiązująca uchwała nr III/14/24 przewiduje obniżenie diety za każdą nieobecność na sesji i posiedzeniu komisji (§ 2 ust. 1–2). Takie rozwiązanie jest dopuszczalne i znajduje oparcie w orzecznictwie. Jednak stosowanie tego mechanizmu do sesji nadzwyczajnych prowadzi do skutków sprzecznych z istotą diety:

- Sesje nadzwyczajne są zwoływane w terminie 7 dni od wniosku uprawnionego podmiotu (art. 20 ust. 3 ustawy). Radny nie ma więc możliwości wcześniejszego zaplanowania obecności ani dostosowania obowiązków zawodowych czy osobistych.
- Potrącanie diet w takich przypadkach ma charakter de facto sankcyjny, a nie kompensacyjny. Jak wskazał NSA w wyroku III OSK 2472/21, dieta nie może być traktowana jako kara za nieobecność.
- Wyłączenie sesji nadzwyczajnych z mechanizmu obniżek nie jest tworzeniem katalogu „indywidualnych usprawiedliwień” (który rzeczywiście został zakwestionowany przez WSA Gorzów w wyroku II SA/Go 319/20), lecz obiektywnym rozwiązaniem systemowym, związanym z odmiennym trybem zwoływania i organizacji prac rady.

Proponowana zmiana zachowuje obowiązujące zasady potrąceń za nieobecności na sesjach zwyczajnych i komisjach planowych, ale wprowadza wyjątek dla sesji nadzwyczajnych oraz związanych z nimi komisji. Rozwiązanie to jest proporcjonalne, uzasadnione konstytucyjną zasadą samodzielności gminy i zgodne z linią orzecniczą sądów administracyjnych.

Przyjęcie uchwały pozwoli uniknąć niesprawiedliwych potrąceń diet w sytuacjach niezależnych od radnych, a jednocześnie utrzyma mechanizmy motywujące do aktywnego uczestnictwa w pracach Rady.