

UCHWAŁA NR XII/81/25
RADY MIEJSKIEJ W NAŁĘCZOWIE
z dnia 7 kwietnia 2025 roku

w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5, § 2 i § 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365) w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) Rada Miejska w Nałęczowie uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnej Rady Miejskiej w Nałęczowie Pani Katarzyny Wąsik z powodu naruszenia przez nią zakazu łączenia mandatu radnego z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Nałęczów.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W piśmie z dnia 18 marca 2025 r. Wojewoda Lubelski zwrócił się do Rady Miejskiej w Nałęczowie z wezwaniem do podjęcia uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnej Rady Miejskiej w Nałęczowie Pani Katarzyny Wąsik w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania, zaznaczając, że w razie bezskutecznego upływu tego terminu organ nadzoru wyda zarządzenie zastępcze.

W przekazanym piśmie Wojewoda Lubelski wskazał, że z informacji posiadanych przez organ nadzoru wynika, że Pani Katarzyna Wąsik prowadzi działalność gospodarczą pod firmą „Auto-France Katarzyna Wąsik” oraz że w prowadzonej przez radną działalności gospodarczej wykorzystywane jest mienie Gminy Nałęczów.

W piśmie z dnia 26 lutego 2025 r. skierowanym do Wojewody Lubelskiego radna Katarzyna Wąsik poinformowała, że od dnia 15 marca 2010 r. prowadzi działalność gospodarczą pod firmą „Auto – France Katarzyna Wąsik”.

Ze zgromadzonej w sprawie dokumentacji wynika, że w ramach prowadzonej działalności gospodarczej radna wystawiła od początku bieżącej kadencji Rady Miejskiej na rzecz Gminy Nałęczów następujące faktury: fakturę VAT nr 419/06/2024 z dnia 10 czerwca 2024 roku na kwotę 2.424,00 zł; fakturę VAT nr 642/08/2024 z dnia 28 sierpnia 2024 roku na kwotę 199,00 zł; fakturę VAT nr 811/10/2024 z dnia 25 października 2024 roku na kwotę 43,00 zł; fakturę VAT nr 988/12/2024 z dnia 20 grudnia 2024 roku na kwotę 1.157,00 zł; fakturę VAT nr 57/01/2025 z dnia 29 stycznia 2025 r. na kwotę 110,00 zł. Faktury te zostały uregulowane przez Gminę Nałęczów.

Jak wynika z przywołanego wcześniej pisma Wojewody Lubelskiego, w treści przedłożonego organowi nadzoru oświadczenia Pani Katarzyna Wąsik potwierdziła okoliczność, iż w ramach prowadzonej działalności gospodarczej dokonywała sprzedaży towarów na rzecz Gminy Nałęczów.

W ocenie Wojewody Lubelskiego, okoliczności faktyczne i prawne sprawy pozwalają na jednoznaczne stwierdzenie, że w przypadku radnej Rady Miejskiej w Nałęczowie Pani Katarzyny Wąsik zaistniały przesłanki wynikające z normy prawa materialnego – art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, nakazujące stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego. Wobec tego Wojewoda Lubelski skierował do Rady Miejskiej w Nałęczowie wezwanie do podjęcia uchwały stwierdzającej wygaśnięcie jej mandatu.

Zgodnie z art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Naruszenie wskazanego zakazu stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 365). Zgodnie z tym ostatnim przepisem wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności.

Wygaśnięcie mandatu radnego z tej m.in. przyczyny, stwierdza rada, w drodze uchwały, w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu. Przed podjęciem uchwały o wygaśnięciu mandatu należy umożliwić radnemu złożenie wyjaśnień (art. 383 § 2 i § 3 Kodeksu wyborczego).

Zaznaczenia wymaga, że wystawienie faktury stanowi potwierdzenie zawarcia umowy sprzedaży, w konsekwencji działalność gospodarczą radnego, polegającą na sprzedaży towarów na rzecz gminy bez zachowania pisemnej formy umowy, należy uznać za prowadzoną z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy (por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z 19 marca 2024 r., III OSK 626/23; 28 maja 2024 r., III OSK 2804/22). Z tytułu dokonanej sprzedaży radna otrzymała bowiem zapłatę ceny ze środków pieniężnych Gminy Nałęczów, które to środki niewątpliwie stanowią mienie gminy w rozumieniu przepisu art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 lipca 2018 r. sygn. akt II OSK 1642/18). Zawarty w treści przywołanego przepisu zwrot "wykorzystywanie" mienia komunalnego gminy dotyczy każdego przypadku korzystania z mienia w ramach prowadzonej działalności gospodarczej, bez względu na to, czy wykorzystanie to ma podstawę prawną czy też nie, jest stałe bądź jednorazowe, wreszcie czy jest odpłatne czy też nieodpłatne (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 czerwca 2021 r. sygn. akt III OSK 3745/21). Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie we wspomnianym piśmie Wojewody Lubelskiego, w którym wskazane zostało, że „zapłata za towary sprzedawane gminie stanowi mienie gminy, o którym mowa w art. 43 ustawy o samorządzie gminnym, a w konsekwencji radny, który prowadzi działalność gospodarczą, w ramach której otrzymuje takie środki – narusza zakaz określony w art. 24f ust. 1 tej ustawy”.

Zaznaczenia przy tym wymaga, że z treści faktur wystawionych i podpisanych przez radną jasno wynika, że sprzedaż następowała na rzecz Gminy Nałęczów. Co równie ważne, sprzedaż potwierdzona wskazanymi fakturami nie była jednorazowa, a zatem radna musiała mieć pełną świadomość prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia Gminy Nałęczów.

W świetle powyższego konieczne stało się podjęcie uchwały o stwierdzeniu wygaśnięcia mandatu.

Zgodnie z art. 384 § 1 Kodeksu wyborczego od niniejszej uchwały zainteresowanej przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Rady Miejskiej w Nałęczowie w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.