



Burmistrz Nałęczowa

Burmistrz Nałęczowa
ul. Lipowa 3, 24-150 Nałęczów

Nałęczów, dnia 16 stycznia 2023r.

PP.6723.4.2023

Rada Miejska w Nałęczowie
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

Odpowiadając na skargę Pani Anny Woźnickiej z dnia 9 grudnia 2022r. informuję:

Obowiązkiem Gminy jest tworzenie, prowadzenie, aktualizacja i udostępnianie zbiorów danych przestrzennych – wynika to z treści art. 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) Zgodnie z tym przepisem organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), zwane dalej "zbiorami". Przepis wskazuje również, iż owe zbiory obejmują dane przestrzenne tworzone dla następujących aktów: 1) planów zagospodarowania przestrzennego województwa; 2) studiów; 3) planów miejscowych; 4) miejscowych planów odbudowy; 5) miejscowych planów rewitalizacji. Z kolei dane przestrzenne tworzone dla wyżej wymienionych aktów, obejmują co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Zbiór opisuje się metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Na podstawie i w oparciu o art. 67b cytowanej ustawy Minister Rozwoju, Pracy i Technologii w drodze rozporządzenia z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916) określił, sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, mając na uwadze zapewnienie

spójności i aktualności danych dotyczących aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, oraz zasadę interoperacyjności, o której mowa w przepisach o infrastrukturze informacji przestrzennej. Wskazane rozporządzenie w sposób szczegółowy precyzuje zakres i sposób realizacji obowiązku udostępniania przez organy danych i metadanych.

Z kolei w myśl art. 67c ust 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r., poz. 214).

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:

- 1) wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;
- 2) przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;
- 3) pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

Gmina Nałęczów prowadzi System Informacji Przestrzennej, który oparty jest na ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Dostęp do danych cyfrowych jest powszechny i nieodpłatny.

Organ administracji publicznej nie wydaje w tym zakresie żadnego aktu, ani nie dokonuje żadnej czynności w stosunku do indywidualnego podmiotu.

Czynność utworzenia danych przestrzennych, czy też czynność zamieszczenia tam określonej informacji nie dotyczy uprawnień lub obowiązków strony Skarżącej.

Nie istnieje przepis prawa, który uprawniałby stronę Skarżącą do żądania zamieszczenia lub usunięcia z tych zbiorów danych przestrzennych informacji publicznej.

System Informacji Przestrzennej dla Gminy Nałęczów dostępny jest w sposób nieograniczony pod adresem <https://naleczow.e-mapa.net/> o czym wprost informuje strona internetowa Gminy Nałęczów. Pod adresem tym mamy kompletny System Informacji Przestrzennej gdzie w zakładce o nazwie Wykaz MPZP jest tabelka z wszystkimi aktami planistycznymi w Gminie Nałęczów. Tabelka ta zawiera min. następujące kolumny "Legenda", "Pobierz Rysunek", "Pobierz APP", "Uchwała". Rysunek aktu planowania przestrzennego to nic innego jak sam obraz mapy z naniesionymi obszarami przeznaczenia terenu na danym obszarze objętym planowaniem. Po kliknięciu w kolumnie "Pobierz Rysunek" w wybranej przez siebie rubryce dla danego obszaru lub planu otwiera się nam obraz czyli rysunek. Po kliknięciu kolumny "Uchwała" mamy udostępnione uchwały z aktem planowania oraz wszelkie ich zmiany. Przez dokument powiązany z aktem planowania należy rozumieć

uchwały Rady Miejskiej w Nałęczowie stanowiące o planie, studium i wszelkich ich zmianach. § 3 ust 2 pkt 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. w lit. f wymaga oznaczenia dziennika urzędowego gdzie taki powiązany dokument został opublikowany. Po kliknięciu kolumny "Pobierz APP" automatycznie pobiera się na komputer użytkownika plik gml co oznacza wypełnienie także warunku schematu informatycznego opisanego w § 7 cyt. rozporządzenia. Po kliknięciu kolumny "Legenda" otwiera się nowa strona z pełnym objaśnieniem kolorów, symboli kartograficznych użytych w omawianym portalu. Dodatkowo w Systemie Informacji Przestrzennej Gminy Nałęczów, po kliknięciu w dany wyszukany obiekt lub działkę czyli Informacje o obiekcie i zaznaczeniu pola Zagospodarowanie przestrzenne mamy numer, nazwę uchwały, publikację oraz polecenie „Pokaż pełną treść uchwały”, "Pokaż legendę" .

Gmina Nałęczów udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: *W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych*
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to

<https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=061408&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=061408&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=061408&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw> Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

Gmina Nałęczów nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej.

Opisane wyżej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem.

Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

W odniesieniu do przytoczonego wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie należy zwrócić uwagę również na inne orzecznictwa dotyczące skarg w tym zakresie. Obecnie jest ponad 110 wyroków sądów administracyjnych odrzucających tego samego rodzaju skargi.

Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia, tj. przed listopadem 2020 r. Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być "niezgodne z przepisami".

Gmina Nałęczów nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Ponadto należy podkreślić, że poprawność danych przestrzennych podlega kontroli przez Wojewodę, który sprawuje nadzór nad działalnością uchwałodawczą jednostek samorządu terytorialnego. Dane przestrzenne odnoszą się do koniecznego standardu dokumentacji prac planistycznych, podlegają ocenie z punktu widzenia zasad sporządzania aktów planistycznych.

Wszystkie niezbędne dane w zakresie danych przestrzennych udostępniane są przez Gminę Nałęczów zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o uznanie skargi za bezzasadną.

BURMISTRZ
Wiesław Parzyś

2/2